

FAQ Evenementen & COVID-19.

Versie 1 - 8 juli 2020

De vragen uit het eerste spreekuur (2 juli j.l.) zijn door de juristen van Bevolkingszorg en de evenementencoördinatoren van Veiligheidsregio's uitgewerkt. De vragen zijn beantwoord op basis van de huidige inzichten. Aan de antwoorden kunnen geen rechten ontleend worden. De noodverordening is rechtstreeks geldend voor evenementen.

De vragen zijn gerangschikt naar onderwerp: *vergunningverlening, de noodverordening, 1,5m, advisering, capaciteit, naleving toezicht en handhaving, tenten, organisatie van evenementen.*

Voor vragen of opmerkingen kun je mailen naar:

daan.van.eeden@vrwmb.nl

Of

k.arts@brwbn.nl / keesarts@vrbzo.nl

Vergunningverlening

Welke typen evenementen moeten aan de noodverordening voldoen? Vergunning plichtige? A, B, C? Meldingsplichtige? Meldingsvrije?

Alle typen evenementen moeten aan de noodverordening voldoen, ongeacht hoe je er lokaal volgens de APV mee om gaat. De organisator zal dus aannemelijk moeten maken dat men aan artikel 2.1. noodverordening kan voldoen. Als hij dat niet kan, kan de burgemeester mededelen dat het evenement om deze reden geen doorgang kan vinden.

Het is aan te bevelen om de organisatoren van meldingsplichtige en vergunningsvrije evenementen bewust te maken van de aanvullende regels uit de noodverordening.

Als een organisator geen maatregelen beschrijft, maar alleen verwijst naar de noodverordening en brancherichtlijnen, is dat dan voldoende?

Nee. Hij moet aannemelijk maken dat aan de voorwaarden wordt voldaan. Hiertoe dient de organisator in zijn plannen te onderbouwen welke maatregelen hij daarvoor treft.

Hoe om te gaan met de 'normale' Brabantse behandelscan? Wanneer de uitkomst een A-evenement is, is (meestal) geen advies nodig, maar het evenement kan wel een COVID-19 risico vormen?

Met de komst van de landelijk *Integrale COVID-19 evenementen werkwijze* wordt hier een oplossing voor geboden. Zie p.8 t/m 10 van het document voor GEMEENTEN. Na het doorlopen van de reguliere Brabantse behandelscan, kan de COVID-19 scan (uit het landelijke document) worden doorlopen. Wanneer een evenement rood scoort op één van de vragen, dan is nadere analyse op deze factoren nodig. Doe dat -zeker in de begin periode- in gezamenlijkheid met de hulpdiensten. Na analyse kan blijken of wel of geen advies nodig is.

Hoe gaan we om met evenementen na 1 juli die al eerder zijn vergund? Kan deze reeds verleende vergunning nog worden gebruikt?

De APV biedt -meestal- de mogelijkheid om de verleende vergunning aan te passen. Het is echter beter om de organisator zelf te laten kijken naar de aanpassingen die in hun plan nodig zijn. Het kader waarbinnen evenementen georganiseerd mogen worden is immers fundamenteel veranderd. De verleende vergunning heeft zijn rechtskracht niet verloren. Hiervan mag alleen geen gebruik worden gemaakt als er strijd ontstaat met de noodverordening; en de kans is groot dat dit zo is. De organisator is verantwoordelijk voor de naleving van artikel 2.1 noodverordening en zal dit ook

aannemelijk moeten maken. Het beste is dus dat de organisator terug gaat naar de tekentafel en zijn aanvraag aanpast en/of opnieuw indient

Kunnen versnelde vergunningsprocedures worden toegepast voor evenementen die op korte termijn willen plaatsvinden?

Afhankelijk van je lokale APV zal dit in theorie wel of niet kunnen. Maar stel je zelf vooral de vraag of je een versnelde procedure moet willen. De behandeltermijnen zijn er (normaliter al) niet voor niets; er is tijd nodig om tot een gedegen oordeel te komen. De tijd heb je nu meer dan ooit nodig. Naast het reguliere toetsingskader en bijbehorend werk, moet de aanvraag tegenwoordig ook op COVID-19 / noodverordening worden beoordeeld. Hier is nog geen ervaring mee en zal dus tijd kosten. Daarnaast belast je de schaarse ambtelijke capaciteit extra. Ons advies is om de reguliere termijnen te blijven aanhouden.

Kunnen we in de regio zaken beter op elkaar afstemmen? Wij krijgen wel eens te horen: “bij jullie mag dit niet, terwijl dit in een andere regiogemeente wel mag”.

Elke gemeente mag zijn eigen evenementenbeleid hanteren want gemeenten zijn hierin autonoom. Maar elk evenement en ook iedere gemeente moet zich aan de noodverordening houden, daarin kan niet worden afgeweken.

Overig regionaal beleid ontwikkelen is dus lastig. Maar je collega gemeenten raadplegen over een bepaald type evenement kan altijd en raden wij aan. Ook kun je casuïstiek inbrengen in het Brabantse evenementen spreekuur, om met collega gemeenten te sparren en bij te dragen aan eenduidigheid. Ook in de advisering door de hulpdiensten proberen wij eenduidig op te trekken, o.a. door de landelijke werkwijze. Vanzelfsprekend betreft inhoudelijke advisering wel maatwerk.

Vanaf 1 juli zijn evenementen weer toegestaan. Natuurlijk kan op elk moment de situatie wijzigen waardoor het evenement toch geen doorgang kan vinden. Hoe daar mee om te gaan?

Het verstandig om aan te geven dat de situatie wegens de Coronacrisis onzeker is en dat het mogelijk is dat geen gebruik mag worden gemaakt van de verleende evenementenvergunning. Dat kan bijvoorbeeld door een disclaimer. Deze onzekerheid is volledig voor eigen kosten en eigen risico van de organisator.

Welke voorwaarden gelden voor kermissen?

Ook kermissen moeten zich houden aan de noodverordening. Ieder evenement is maatwerk. Daarnaast is er voor organisatoren van kermissen een eigen brancheprotocol opgesteld door de BOVAK en NKB. Dit is een hulpmiddel om kermissen zo veilig als mogelijk te organiseren in tijden van corona.

De noodverordening

Is het mogelijk om een terras in te richten waar ook muziekoptredens worden verzorgd op een podium? En (2.) welke regels gelden er dan; de regels voor evenementen of de regels voor terrassen?

Ad 1: Ja, met inachtneming van de noodverordening, zoals criteria algemene afstandseisen en placeren bezoekers.

Ad 2: In dergelijke gevallen zouden beiden kunnen van toepassing zijn. Alle maatregelen van de noodverordening moeten worden nageleefd

Indien er muziek gemaakt wordt bij een horecagelegenheid, is dit dan een evenement waarbij je moet zitten?

Ja. Bij samenkomsten binnen is placeren verplicht. Bij buitenterrassen is placeren ook altijd verplicht.

Bij een evenement buiten komt een podium met muziek. Bij dat podium komen tapwagens, eetkramen en een groot terras. Er komen meer dan 250 bezoekers. Mogen statafels worden gebruikt?

De noodverordening gaat uit van zitten bij dit evenement. Dit is de eis voor elk buitenterras, ook bij een terras op een evenement. Een statafel mag worden geplaatst, mits er aan wordt gezeten, bijvoorbeeld door een barkruk.

Stel dat er een tapwagen staat op een evenemententerrein, mogen mensen dan rondlopen met een drankje of moet er verplicht een terras bij geplaatst worden?

Artikel 2.1 lid 4 bepaald dat het verboden is om een samenkomst op een buitenterras bij een eet-en drinkgelegenheid of een buitenterras op een evenemententerrein te organiseren zonder aanwezigen te placeren.

Hoe zit het met evenementen/activiteiten op sportcomplexen?

Een evenement is een evenement, ongeacht op dat op een sportcomplex of ander evenemententerrein plaatsvindt. Voor sporten op sportcomplexen gelden geen aparte regels meer.

Voor evenementen buiten geldt geen bezoekerslimiet, maar hoe om te gaan wanneer een festival op een afgebakend terrein (outdoor en tenten) 10.000 bezoekers trekt?

Het is toegestaan mits de organisator kan aantonen dat aan de noodverordening wordt voldaan. Dat betekent minimaal hygiënemaatregelen, bezoekersstromen en sanitaire voorzieningen op 1,5 meter georganiseerd, placeren, reserveren en de gezondheidscheck vooraf. Tenten gelden als binnenruimte met daarvoor geldende regels.

Hoe om te gaan bij evenementen zoals een wielervedstrijd waar normaal gesproken alleen een “verklaring van geen bezwaar” voor wordt afgegeven?

Het proces van vergunningverlening is niet anders dan normaal geworden. Er moet alleen aan een extra kader worden voldaan; de noodverordening. Het is aan de organisator om dit aan te tonen en aan de vergunningverlenende partij om te toetsen.

Mag een evenement met meer dan 250 bezoekers t/m 17 jaar worden georganiseerd zonder te voldoen aan de voorwaarden uit de noodverordening?

Vanwege de leeftijd hoeven de bezoekers t/m 17 jaar zich niet aan 1,5m afstand te houden (art 2.2 lid 2 onder c). De overige voorwaarden voor het organiseren van evenementen (art. 2.1) blijven gelden.

Worden kermissen gezien als pretpark of worden deze gezien als buitenevenement?

Kermissen zijn doorgaans evenementen. Hiervoor geldt de noodverordening. Binnen de noodverordening zouden kermissen kunnen worden gezien als doorstroomevenement. Hiervoor gelden de algemene regels en die van art. 2.1 lid 5.

Hoe monitor je dat er maximaal 250 bezoekers aanwezig zijn?

Dit is aan de organisator om zelf te onderbouwen in zijn aanvraag of melding. Als blijkt dat het opgegeven aantal erg onwaarschijnlijk is en daardoor niet aan de regels kan worden voldaan, dan, kan dit reden zijn de vergunning te weigeren. Het is ook aan de organisator om het zelf te monitoren tijdens het evenement. Gemeente houdt toezicht zoals dat normaal ook gebeurt op bezoekersaantallen.

De 1,5 meter

Zijn er kengetallen voor het aantal mensen per m2?

Nee er zijn nog geen officiële kengetallen die door de overheid gehanteerd worden bij het bepalen van het aantal mensen per m2.

Mogen hardloopevenementen waarbij in het startvak deelnemers staan zonder 1,5m afstand plaatsvinden?

De 1,5 meter afstand tijdens het sporten, dient waar mogelijk in acht genomen te worden, maar als dat een normale sportbeoefening in de weg staat mag 1,5 meter afstand tijdelijk losgelaten worden. Voorafgaand en na afloop van de sportbeoefening dienen sporters van 18 jaar en ouder wél 1,5 meter afstand tot elkaar te houden, waaronder in de kleedkamers en in de kantines.

Mogen tochten met 1000 deelnemers plaatsvinden? Moet dan op de rustplaatsen overal 1,5 m afstand worden gehouden?

Ja. Organisator dient aan te tonen dat aan noodverordening kan worden voldaan.

Is het verblijf in voertuigen voor recreatief gebruik gebonden aan de 1,5 m regel?

Ja. Zie artikel 2.2 lid 2 onder h van de noodverordening. Dit tenzij een andere uitzondering van toepassing is, zoals leden van één gezamenlijk huishouden.

Diverse inrichtingsvragen t.a.v. evenemententerrein:

- **Hoe kan een grotere rommelmarkt plaatsvinden m.b.v. 1,5 meter?**
- **Een winkel wil een DJ buiten laten staan draaien, hoe gaan we om met de 1,5 m en opstopping?**
- **Hoe een kermisterrein in te richten? Wachtvakken, passeervakken, attracties...**

Het is aan de organisator om hiervoor zelf het plan op te stellen. Er moet worden voldaan aan voorwaarden uit de noodverordening. De diverse brancheprotocolen (bv voor kermissen) kunnen de organisator helpen om hun plan vorm te geven. Ieder evenement betreft maatwerk.

Mag een organisator bezoekers om ID vragen?

Ja, als het gaat om de leeftijd voor het nuttigen van alcohol (18+). Ook voor wat betreft corona kan leeftijd relevant zijn. Personen t/m 17 jaar hoeven (onderling) geen 1,5 m afstand te houden. In dat geval kan om een ID worden gevraagd. Huisregels op een evenemententerrein zijn toegestaan.

Advisering

Wie gaat de maatregelen die de organisatoren treffen beoordelen en ons adviseren?

Het beoordelen van de getroffen maatregelen door de organisator is -zoals dat normaliter ook is- de verantwoordelijkheid van bevoegd gezag (de gemeente). De adviseurs van de hulpdiensten kunnen gevraagd en ongevraagd adviseren. De beoordeling zal, zeker in de beginfase, vragen om een multidisciplinaire behandeling.

Mag de landelijke integrale COVID-19 evenementen werkwijze gedeeld worden met organisatoren?

Ja. Voor organisatoren zijn de noodverordening en de brancheprotocolen het kader waarbinnen een evenement georganiseerd kan worden. De integrale COVID-19 evenementen werkwijze gaat over de behandeling van het evenement door gemeenten en hulpdiensten.

Waar kan het (COVID) advies opgevraagd worden?

Als uit de COVID-19 scan (zie landelijk integrale werkwijze) blijkt dat het evenement om een nadere analyse vraagt kan –na de analyse- de gemeente de hulpdiensten om advies vragen. Dit loopt via de gebruikelijke werkafspraken.

Hoe lang is de doorlooptijd advies?

De doorlooptijd van het advisering is zoals regulier.

Worden er naar regionaal of provinciaal nog nadere aanvullingen verwacht op de landelijke regels.

Nee.

Heeft het dragen van mondkapjes invloed op het wel of niet aan hoeven houden van 1,5 afstand bij evenementen?

Nee. De noodverordening kent geen mogelijkheid tot gelijkwaardigheid. De anderhalve meter tot de dichtstbijzijnde persoon is een vereiste (tenzij uitzonderingen conform artikel 2.2 lid 1 noodverordening).

Hoe kijken we aan tegen sanitaire voorzieningen qua aantal en schoonhouden tijdens een evenement?

Landelijk legt de GHOR momenteel de laatste hand aan de aanvullende voorwaarden omtrent evenementen en COVID-19. Hierin zal ook nader ingegaan worden op hygiëne t.a.v. sanitaire voorzieningen.

Wat wordt er geadviseerd m.b.t. het afhekken bij kermissen?

Dat is één van de mogelijke maatregelen om het aantal bezoekers te reguleren en publieksstromen te scheiden. Het betreft altijd maatwerk. Laat de organisator zelf aantonen hoe hij de regels van de noodverordening gaat waarborgen. Hoe de organisator dat doet is aan hem/haar.

Hoe gaan we om met (grotere) gecombineerde evenementen. Bijvoorbeeld een jaarmarkt met kermis en horeca?

De gemeente kan het als één evenement zien en verlenen, maar de toets aan de maatregelen gaat per onderdeel. Dus terras met eisen, kermis met eisen van doorstroom, een eventuele wedstrijd met eisen samenkomst buiten. Organisator en bijvoorbeeld de horeca dienen vervolgens aan te tonen dat zij kunnen voldoen aan de noodverordening.

Hoe gaan we om met evenementen met dieren?

Evenementen met dieren moeten –normaal gesproken ook al- altijd aan de GHOR voorgelegd worden ten behoeve van maatwerk en eventueel aanvullend advies.

Capaciteit

Moet er voor grotere evenementen waarbij politiecapaciteit verwacht wordt, afgestemd worden binnen de regio voor wat betreft inzet politiecapaciteit?

Dit loopt zoals het normaal ook loopt.

Hoe gaan we om met evenementen die eigenlijk waren afgelast, maar nu alsnog worden aangevraagd en/of eventueel vooruit geschoven? Dit in verband met de politiecapaciteit in de regio.

Deze evenementen dienen opnieuw beoordeeld te worden. Daarbij dient ook opnieuw gekeken te worden naar beschikbare capaciteit vanuit de hulpdiensten. Ons advies is om de reguliere termijnen te blijven aanhouden.

Wat is het standpunt vanuit de politie met betrekking tot capaciteit.

De politie adviseert in principe niet negatief op evenementen, ook niet bij het gebrek aan capaciteit. Mocht het evenement verhoogde risico's hebben met betrekking tot verstoring van de openbare orde, dan zal de politie het bevoegd gezag hierover adviseren. Het is vervolgens aan de burgemeester om het evenement al dan wel of niet te vergunnen. De beperkte capaciteit binnen de politie is een gegeven. De vraag is of de evenementen die nu doorgang kunnen vinden een zwaar beroep doen op deze capaciteit.

Naleving, toezicht en handhaving

Kun je een aanvraag voor een evenementenvergunning afwijzen als wij op voorhand op basis van de aanvraag inschatten dat naleving en handhaving problematisch zal worden?

Ja, zie artikel 2.1 noodverordening plus de toelichting hierop. Indien de burgemeester geen vertrouwen heeft in de voorgelegde plannen, kan de burgemeester de evenementenvergunning weigeren.

Wie is verantwoordelijk voor het naleven van de 1,5 meter regel en hoever gaat dat?

Zowel de organisator als de individuele bezoekers zijn verantwoordelijk voor de naleving van 1,5m. Het is aan de organisator om het mogelijk te maken dat bezoekers 1,5 meter afstand kunnen houden.

De organisator heeft een verantwoordelijkheid om bezoekers aan te spreken op de naleving hiervan (huisregels). De organisator kan verantwoordelijk worden gehouden voor (wan)gedrag van bezoekers. Handhaving kan zich tegen beiden richten. Het handhavingskader is hier van toepassing.

Hoe gaan we om met overtredingen van de 1,5 meter regel? Wat is het handhavingbeleid? Wanneer beboeten?

Er is een handhavingskader vastgesteld voor de noodverordening. Dit zal worden toegepast door de toezichthouders en de politie. De handhavingskaders worden door de veiligheidsregio verspreid/gepubliceerd.

Tenten

Hoe gaan we om met evenementen waar tenten worden geplaatst? Moeten hier vaste zitplaatsen zijn? Telt dit voor een binnen evenement of buiten evenement?

Volgens de noodverordening is een tent binnen (art. 1.2 definitie). Onder een gebouw wordt namelijk mede verstaan een tent, container of andere constructie die bedoeld is om ter plaatse als binnenruimte te dienen.

Welke concrete maatregelen moet een organisator voor tenten nemen?

Er moet voldaan worden aan de noodverordening. Dat betekent minimaal hygiënemaatregelen, bezoekersstromen en sanitaire voorzieningen op 1,5 meter georganiseerd, placeren, reserveren en de gezondheidscheck vooraf. De organisator kan gebruik maken van de brancheprotocolen voor de nadere invulling.

Organisatie van evenementen

Waar zijn de brancheprotocolen te vinden die de organisatoren op weg helpen?

Dat verschilt per branche. Veel protocollen zijn vindbaar op:

<https://evenementenbouwers.org/protocollen/>

Daarnaast is bijgaande website van het RIVM ook behulpzaam voor organisatoren:

<https://www.rivm.nl/coronavirus-covid-19/adviezen-werk-vrije-tijd/generiek-kader-coronamaatregelen>

Komt er vanuit de Veiligheidsregio's een checklist voor organisatoren?

Nee. De organisator moet zich houden aan de geldende noodverordening en dat aantonen in de aanvraag. De brancheprotocolen en RIVM richtlijnen helpen de organisator op weg bij de concrete invulling. Zie voorgaande vraag.

Wat moeten/kunnen wij van een organisator van een braderie verlangen, willen wij akkoord gaan met het evenement? Welke concrete maatregelen moet hij nemen?

Gemeente moet de reguliere (veiligheids) eisen stellen plus aanvullende corona gerelateerde voorwaarden. Deze komen voort uit de noodverordening. De organisator zal aannemelijk moeten maken dat er daadwerkelijk aan de voorwaarden voldoen kan worden. Of de organisator hiertoe in staat is moet hij/zij zelf "berekenen". De burgemeester beoordeelt dit bij de vergunningverlening. Bij het weigeren van de evenementenvergunning moet worden aangegeven dat de plannen niet voldoende voorzien in de voorwaarden om het evenement op een veilige en medische wijze te laten plaatsvinden conform de normen die de noodverordening stelt.

Heeft de veiligheidsregio al een beeld hoe sinterklaasintochten door kunnen gaan?

Alle evenementen moeten zich houden aan de geldende kaders, zoals de noodverordening.